



COMUNE DI ROSETO DEGLI ABRUZZI
Provincia di Teramo

SETTORE II
SERVIZI TECNICI

DETERMINAZIONE N. 170 del 18-10-2022

Registro generale n. 716

Oggetto: APPALTO DEI SERVIZI CIMITERIALI - DETERMINA A CONTRARRE.

IL DIRIGENTE II SETTORE

VISTO il provvedimento del Sindaco n. 12 del 16.2.2022 con il quale il sottoscritto Dott. Ing. Claudio Di Ventura è stato nominato Dirigente del Settore II Tecnico;

VISTO il Testo Unico sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. n. 267 in data 18.08.2000;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 24/01/2022 con la quale è stato approvato il DUP Documento Unico di Programmazione 2022-2023 -2024;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 24.1.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione;

VISTA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 31 del 11.2.2022 con la quale è stato approvato il PEG 2022;

RICHIAMATI:

- il Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267 recante "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti locali" e successive modificazioni, in particolare gli artt. 107 e 109 relativi alle funzioni, compiti e responsabilità della dirigenza delle figure professionali equiparate;
- il Decreto Legislativo n. 50/2016 recante "Codice dei contratti pubblici";
- il Decreto Legislativo n. 118/2011 e s.m.i. "Disposizione in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- il decreto Legislativo del 10 agosto 2014 n. 126 "Disposizioni integrative e correttive del Decreto Legislativo n. 118/2011;

PRESO ATTO che l'art. 32, comma 2, primo capoverso, prevede: "*Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*"

PREMESSO che:

- la nozione di servizio pubblico locale a rilevanza economica, in base alle interpretazioni elaborate al riguardo dalla giurisprudenza comunitaria e dalla Commissione Europea, deve essere considerata omologa a quella comunitaria di Servizio di Interesse Generale, ove limitata all'ambito locale (Sentenza n. 272/2004 della Corte di Giustizia UE);
- i Servizi di Interesse Generale sono servizi forniti dietro retribuzione o meno, considerati d'interesse generale dalle autorità pubbliche e soggetti quindi a specifici obblighi inerenti al pubblico servizio;
- gli “*obblighi di servizio pubblico*” definiscono i requisiti specifici imposti dalle autorità pubbliche al fornitore del servizio per garantire il conseguimento di alcuni obiettivi di interesse pubblico. Nello specifico, i servizi cimiteriali, con parere dell'AGCM (Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato) n. AS883 del 12.10.2011, sono stati riconosciuti servizi pubblici locali;
- i servizi cimiteriali, limitatamente al trasporto, ricevimento e all'inumazione delle salme, rientrano fra i servizi pubblici essenziali ai sensi della normativa vigente e conseguentemente sono compresi nell'Accordo Collettivo Nazionale in materia di garanzia del funzionamento dei servizi pubblici essenziali nell'ambito del comparto Regioni – Autonomie Locali del 19.09.2002;

ACCERTATO altresì che i servizi cimiteriali rientrano tra quelli a carattere essenziale erogati dal Comune, le cui attività sono disciplinate dal DPR 285 del 10.9.1990 “*Approvazione del regolamento di polizia mortuaria*” e dal Regolamento comunale di Polizia Mortuaria approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 21/07/2020;

RICHIAMATA la relazione del Dirigente del Settore II prot. n. 9521 del 09/03/2022 ad oggetto “*Organizzazione dei servizi cimiteriali. Relazione sullo stato dell'arte*” e le criticità evidenziate nella stessa;

RICHIAMATO l'art. 34 del decreto-legge 179/2012 che, nei commi da 20 a 27, detta previsioni per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, l'adeguata informazione alla collettività di riferimento, e prevede che l'affidamento sia preceduto da una “... *apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*”.

RICHIAMATA la Deliberazione di Consiglio comunale n. 61 del 28/09/2022 con la quale è stato stabilito:

- di prendere atto della relazione redatta, ex. art. 34 del decreto-legge 179/2012, dal Dirigente del Settore II, allegata al presente atto, disponendone altresì la pubblicazione sul sito web dell'Ente nella sezione “Amministrazione Trasparente”;
- di approvare i seguenti nuovi indirizzi nei confronti degli Uffici competenti per lo svolgimento dei servizi cimiteriali:
 - procedere, a mezzo di affidamento ad operatore esterno da individuarsi a termini del D.Lgs n. 50/2016, alla esternalizzazione dei servizi cimiteriali (inumazioni, tumulazioni, esumazioni, estumulazioni e traslazioni), con la collaborazione del necroforo comunale;

ACCERTATO di dover determinare di contrarre l'appalto dei servizi in oggetto, ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016, art. 32 co. 2 e del D. Lgs. 267/2000 art. 192 comma 1, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte come di seguito specificato;

PRESO ATTO che i servizi da porre a base di gara, dettagliatamente riportate nei documenti di gara, sono sinteticamente i seguenti:

1. Operazioni cimiteriali:
 - 1.1. Inumazione.
 - 1.2. Esumazione.
 - 1.3. Tumulazione.
 - 1.4. Estumulazione.
 - 1.5. Traslazione feretro.
 - 1.6. Ripristino manufatto cimiteriale.
 - 1.7. Tutte le altre operazioni cimiteriali pertinenti.
2. Operazioni amministrative.
 - 2.1. Accoglienza.
 - 2.2. Registrazione generalità.
 - 2.3. Attestato presa in carico.
 - 2.4. Trasporto.
 - 2.5. Comunicazione.
 - 2.6. Servizi amministrativi connessi e pertinenti.

RILEVATO che il corrispettivo presunto annuale complessivo delle prestazioni in oggetto è quantificato in € 63.135,00 (euro *SESSANTATREMILACENTOTRENTACINQUE/00*), oltre IVA 22%, comprensivi di oneri di sicurezza per € 2.135,00 (euro *DUEMILACENTOTRENTACINQUE/00*), oltre oneri di legge (IVA), non soggetti a ribasso;

DATO ATTO che pertanto l'importo complessivo per il triennio è quantificato in:

-Importo a base d'asta servizi cimiteriali: € **183.000,00** (euro *CENTOTTANTATREMILA / 00*), oltre € 6.405,00 per oneri per la sicurezza da interferenza (DUVRI) non soggetti a ribasso, ed IVA di legge secondo il seguente q.t.e.:

	VOCE	IMPORTO STIMATO ANNUO	IMPORTO STIMATO TRIENNIO	IMPORTO ev. proroga contratt. 3 mesi	VALORE complessivo dell'appalto
A1	Servizi cimiteriali	61.000,00 €	183.000,00 €	15.250,00 €	
A2	Oneri sicurezza (Rischi interferenza DUVRI)	2.135,00 €	6.405,00 €	533,75 €	
A3	Importo CONTRATTUALE	63.135,00 €	189.405,00 €	15.783,75 €	205.188,75 €

A4	IVA di legge 22% (su A1+A2)	13.889,70 €	41.669,10 €	3.472,43 €	
----	-----------------------------	-------------	--------------------	------------	--

A5	TOTALE	77.024,70 €	231.074,10 €	19.256,18 €	
----	---------------	-------------	---------------------	-------------	--

RIBADITO che l'importo dichiarato è meramente indicativo, in quanto l'importo effettivo sarà corrisposto alla ditta sulla base del numero delle operazioni effettivamente eseguite da calcolare sulle tariffe stabilite dall'Ente per le operazioni cimiteriali con propria D.G.C. n. 37 del 16.02.2021;

DATO ATTO che trattandosi di appalto di durata triennale l'importo complessivo assomma ad € 189.405,00, comprensivo degli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso e oltre IVA, come da q.t.e. sopra riportato;

DATO ATTO altresì che, a termini dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs 50/2016 "*Il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture è basato sull'importo totale pagabile, al netto dell'IVA, valutato dall'amministrazione aggiudicatrice o dall'ente aggiudicatore. Il calcolo tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o rinnovi*

del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara.”

ATTESO che i documenti di gara prevedono la possibilità di proroga per un massimo di mesi tre e che pertanto l'importo dell'appalto ai fini del calcolo della soglia assomma ad € 205.188,75 come da da q.t.e. sopra riportato;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 2, della L. n. 120/2020, come sostituita dall'art. 51 della legge n. 108/2021 che prevede:

2. Fermo quanto previsto dagli articoli 37 e 38 del decreto legislativo n. 50 del 2016, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 secondo le seguenti modalità:

a)

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno CINQUE OPERATORI ECONOMICI, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 139.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 (ovvero € 215.000,00)

RITENUTO di poter procedere all'affidamento dei lavori mediante procedura negoziata (ex art. 36, comma 2, lett. b, del D. Lgs. n. 50/2016), previa consultazione di n. 5 operatori economici da individuarsi previo avviso esplorativo di manifestazione di interesse;

DATO ATTO che è possibile procedere all'attivazione della procedura di aggiudicazione da parte degli uffici di questo Ente, atteso che per la fattispecie in argomento, non è più necessario ricorrere alla centrale di committenza (art. 1, comma 1, lett.a) della legge n. 55/19 come modificato dall'art. 8, comma 7 della Legge n. 120/2020 e ss.mm.ii.;

PRECISATO che il contratto sarà stipulato ai sensi dell'art. 32 comma 14 mediante atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art. 51, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., i servizi oggetto di appalto non possono essere ulteriormente scomposti in lotti di funzionali o prestazionali in quanto costituenti un lotto funzionale unitario non frazionabile o ulteriormente suddivisibile senza compromettere l'efficacia complessiva del servizio (impossibilità oggettiva);

CONSIDERATO che, in relazione a quanto disposto dall'art. 36 comma 9 bis del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i.,

si procederà all'aggiudicazione del servizio di cui trattasi con il criterio del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, determinato ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. mediante offerta di ribasso UNICA sull'elenco dei prezzi per la seguente motivazione: trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato ed in particolare le singole operazioni sono dettagliate nell'elenco prezzi e nelle relative descrizioni, dove sono calcolati analiticamente i prezzi;

RITENUTO di dovere espletare, in autonomia, le attività di gara tramite MEPA, al fine di garantire la massima trasparenza, segretezza delle offerte, tracciabilità delle diverse fasi della procedura di gara e univocità di ogni comunicazione (art. 40 del D.lgs. 50/2016);

ATTESO che la scelta del contraente avverrà con il criterio del minor prezzo, determinato mediante ribasso percentuale sull'importo dei lavori posto a base di gara;

VISTO che il CIG è il seguente: **94478081CE**;

RILEVATO che con deliberazione Giunta comunale n. 239 del 28.07.2022 è stato approvato il Piano Integrato delle attività e dell'organizzazione triennio 2022 – 2024, la cui sezione 2 denominata “Valore pubblico, performance e anticorruzione” nella sottosezione 2.3 contiene il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della Trasparenza, e che in base a detta pianificazione:

- a) il presente procedimento ed il relativo provvedimento finale, identificati con codice di processo P 375 “DETERMINAZIONE A CONTRARRE” con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, secondo la Classificazione ANAC, “D.2 Contratti pubblici - Selezione del contraente”, sono classificati nell'allegato B a rischio ALTO;
- b) per i procedimenti a rischio ALTO sono previste nel Piano le seguenti misure di prevenzione del rischio specifiche:
 - o *adozione modelli;*
 - o *compilazione check list per ogni determinazione;*

DATO ATTO la presente Determinazione costituisce modello per i procedimenti del Settore II e che alla presente si allega check list con analitica indicazione parametri da verificare per l'emissione della Determinazione a contrarre;

DATO ATTO che:

- a) sono comunque operative le misure di prevenzione del rischio generali che impattano sull'azione amministrativa e in particolare:
 - o *la trasparenza e i connessi obblighi di pubblicazione;*
 - o *il codice di condotta e quindi l'obbligo di segnalare situazioni di conflitto di interessi, che nel caso di specie non si rilevano;*
- b) è stata verificata, nei confronti del responsabile del procedimento e del soggetto tenuto ad adottare il provvedimento finale, l'osservanza dei doveri di astensione, in conformità a quanto previsto dagli artt. 4, 5, 6, 7 e 8 del Codice di comportamento dell'Ente adottato con deliberazione di GC n. 352 del 18.12.2020;

VISTO CHE il competente servizio ha predisposto lo schema della lettera d'invito ed i relativi allegati di gara per l'affidamento dei lavori specificati in oggetto da attuarsi mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara secondo le particolari modalità stabilite dall'art. 1. comma 2 lett. b) della Legge di conversione n. 120/2020 e s.m.i.;

DATO ATTO CHE, ai sensi dell'articolo 192, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- a) *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- b) *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- c) *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;*

PRESO ATTO CHE in base all'importo dei lavori oggetto di affidamento, la Stazione Appaltante è tenuta al pagamento di € 225,00, quale quota contributiva a favore dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture di cui all'art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 13 del Reg. (UE) 2016/679 Regolamento Generale Protezione Dati:

- i dati personali sono trattati per finalità di svolgimento e gestione della procedura e connessi adempimenti;
- il Titolare del trattamento dei dati è il Comune di Roseto degli Abruzzi;

- il responsabile del trattamento dei dati è il dirigente del Settore II, Ing. Claudio Di Ventura;
- il Responsabile della protezione dei dati (RPD-DPO) del Comune di Roseto Degli Abruzzi ai fini della privacy è il Dott. Dott. Andrea Piermarini, ai sensi dall'articolo 28, comma 3 del GDPR;

VISTI:

- il D. Lvo 50/2016;
- il D.Lgs. n. 267/2000;
- il D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 165/2001;
- la Legge 7 agosto 1990 n. 241;
- lo statuto comunale;
- il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- il regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

- 1 le PREMESSE costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, anche ai sensi dell'art. 3, comma 1, della legge 241/90;
- 2 di PRENDERE ATTO della D.C.C. n. 61 del 28/09/2022 e degli indirizzi in essa contenuti, nonché della relazione redatta, ex. art. 34 del decreto-legge 179/2012, dal Dirigente del Settore II, approvata con il medesimo atto;
- 3 di CONTRARRE l'appalto di "*GESTIONE SERVIZI NECROFORICI CIMITERIALI PER ANNI 3*" ai sensi dell'art. 32, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016 e dell'art. 192, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, come specificato ai seguenti punti;
- 4 di INDIVIDUARE i seguenti elementi essenziali del contratto:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire: *appalto dei servizi cimiteriali da svolgersi presso i 4 cimiteri comunali per anni tre*;
 - il contratto verrà stipulato in forma pubblica, ex. art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016;
 - il contratto non può essere ceduto a pena di nullità;
 - le clausole essenziali relative a tempi di esecuzione, penalità in caso di ritardo nell'esecuzione, modalità di pagamento, ecc. sono contenute negli elaborati di gara ed in particolare nel capitolato d'appalto, nei relativi atti di approvazione e nella presente determinazione a contrarre;
- 5 di DARE ATTO che l'importo a base d'asta presunto è pari ad **€ 63.135,00 annui** e quindi ad **€ 189.405,00 nel triennio**, comprensivo di oneri di sicurezza nel triennio per € 6.405,00 ed escluso IVA 22%, come da q.t.e. riportato nel corpo del presente atto;
- 6 DATO ATTO altresì che, a termini dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs 50/2016 il valore stimato dell'appalto al lordo dei costi per la sicurezza ed al netto di IVA è di **€ 205.188,75**, considerato che i documenti di gara prevedono la possibilità di proroga per un massimo di mesi tre oltre i 36 mesi di durata contrattuale;

- 7 di PROVVEDERE ad espletare la procedura negoziata senza previa pubblicazione del Bando di gara tramite piattaforma MEPA, ai sensi di quanto disposto dall'art. 40 del D. Lgs. n. 50/2016 nel t.v. e dall'art. 1, comma 130 della L. 30 dicembre 2018, n. 145, invitando alla procedura negoziata almeno n. 5 operatori, da individuarsi tramite avviso esplorativo di manifestazione di interesse, da pubblicarsi sul portale istituzionale dell'Ente;
- 8 di APPROVARE l'Avviso esplorativo e la domanda di partecipazione all'avviso stesso, il cui schema si allega alla presente, unitamente alla documentazione di gara composta da:
- a. Allegato A – Istanza di partecipazione.
 - b. Allegato B – Capitolato Speciale d'Appalto.
 - c. Allegato C – Elenco Analisi Prezzi.
 - d. Allegato D – DUVRI.
 - e. Allegato E – Modello offerta economica.
 - f. Allegato F – DGUE.
 - g. Allegato G – Modello Tracciabilità flussi finanziari.
 - h. Allegato H – Patto di integrità.
 - i. Schema di lettera di invito.
- 9 di STABILIRE che, in relazione a quanto disposto dall'art. 36 comma 9 bis del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., si procederà all'aggiudicazione del servizio di cui trattasi con il criterio del minor prezzo, inferiore a quello posto a base di gara, determinato ai sensi dell'art. 95, comma 4, lettera b) del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i., mediante offerta di ribasso UNICA sull'elenco dei prezzi, per la seguente motivazione: trattasi di servizio con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato ed in particolare le singole operazioni sono dettagliate nell'elenco prezzi e nelle relative descrizioni, dove sono calcolati analiticamente i prezzi;
- 10 di DARE ATTO che l'appalto è finanziato con i fondi comunali;
- 11 di DARE ATTO che il contratto di appalto sarà sottoscritto in forma pubblica, a termini dell'art. 32, comma 14 del D.Lgs 50/2016;
- 12 di ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile, di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Dirigente;
- 13 di DARE ATTO che il presente provvedimento è sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile [e dell'attestazione di copertura finanziaria] allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
- 14 di DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet, nel rispetto delle disposizioni di cui alla L. 190/2012, art. 1, co. 32, del D. Lgs. N. 33/2013, art. 37, art. 29 del D. Lgs. 50/2016 e specifiche disposizioni attuative emanate dall'ANAC, nella sezione *Bandi di gara e contratti - Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori distintamente per ogni procedura - Procedure affidamento appalti pubblici;*
- 15 di RENDERE NOTO ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 che il Responsabile del Procedimento, ai sensi della Legge 241/90, è il Funzionario tecnico Geom. Giancarlo Lavalle.

IL DIRIGENTE SETTORE II

